

**Département de l'Allier**

**Communauté de communes Pays de Lapalisse**



ENQUÊTE PUBLIQUE SUR LA DÉCLARATION DE PROJET D'INSTALLATION D'OMBRIÈRES PHOTOVOLTAÏQUES EMPORTANT MISE EN COMPATIBILITÉ N°2 DU PLAN LOCAL D'URBANISME INTERCOMMUNAL (PLUi) SUR LA COMMUNE DE LAPALISSE (AIRE DE SERVICE DES VÉRITÉS)



## **CONCLUSIONS MOTIVÉES du Commissaire Enquêteur**



# SOMMAIRE

	Page
PRÉAMBULE .....	4
OBJET DE L'ENQUÊTE PUBLIQUE .....	4
COMPOSITION DU DOSSIER D'ENQUÊTE .....	5
ANALYSE DES OBSERVATIONS DES PERSONNES PUBLIQUES ASSOCIÉES ET DES RÉPONSES DU MAÎTRE D'OUVRAGE.....	5
Avis de la Chambre d'Agriculture de l'Allier .....	5
Avis de la commission départementale de la préservation des espaces naturels, agricoles et forestiers (CDPENAF) .....	5
Décision après examen au cas par cas de l'Autorité Environnementale (MRAE) n° 2020-ARA-KKU- 1910 .....	6
Avis du Conseil départemental de l'Allier .....	6
DÉROULEMENT DE L'ENQUÊTE PUBLIQUE .....	6
ANALYSE DES OBSERVATIONS DU PUBLIC ET DES RÉPONSES DU MAÎTRE D'OUVRAGE.....	7
LES PROPRES OBSERVATIONS DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR.....	7
LES MOTIVATIONS DE L'AVIS DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR .....	7
L'AVIS DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR .....	8

Nous soussigné, Daniel BLANCHARD, désigné le 29 mai 2020 par Madame la Vice-Présidente du Tribunal Administratif de Clermont-Ferrand, puis nommé commissaire enquêteur par Monsieur le président de la communauté de communes Pays de Lapalisse en vertu de son arrêté en date du 8 juin 2020 :

- Après lecture, analyse et synthèse du dossier d'enquête publique annexé à l'arrêté communautaire sus-visé ;
- Après avoir entendu Monsieur le président de la communauté de communes Pays de Lapalisse, , M. Gérard Bouchet, maire-adjoint de Lapalisse, M. Philippe Ferbos, conseiller municipal de Lapalisse, en charge du développement durable, du PLUi et de l'urbanisme et la technicienne en charge du service urbanisme à la communauté de communes Pays de Lapalisse, Mme Aurélie Biguet, lors de la visite préalable des lieux ;
- Après nous être assuré que les prescriptions de l'arrêté communautaire sus-visé du 8 juin 2020, ont bien été respectées en matière de publicité de l'enquête publique ;
- Après avoir tenu, comme prescrit, les trois permanences dans les locaux communs à la mairie de Lapalisse et à la communauté de communes Pays de Lapalisse afin de recevoir le public et, éventuellement, consigner ses doléances ;
- Après avoir vérifié les éventuelles observations formulées par le public via le registre d'enquête ouvert à cet effet, via des courriers déposés à notre intention en mairie et/ou à la communauté de communes et via la boîte courriels de la communauté de communes pendant la durée de l'enquête, comme précisé à l'arrêté du 8 juin 2020 ;
- Après avoir pris connaissance du mémoire en réponse du porteur de projet du 29 juillet 2020 ;
- Après avoir rédigé notre rapport sur le déroulement de l'enquête ;

Argumentons ainsi qu'il suit les motifs qui nous conduisent à émettre notre avis sur le projet de déclaration de projet d'installation d'ombrières photovoltaïques sur l'aire de service « des Vérités » à Lapalisse, emportant ainsi la mise en compatibilité n° 2 du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) de la communauté de communes Pays de Lapalisse, en vertu des dispositions de l'article R153-15 2° du code de l'Urbanisme :

## **PRÉAMBULE**

L'enquête publique, objet de l'arrêté de Monsieur le président de la communauté de communes Pays de Lapalisse du 8 juin 2020, a été conduite par nos soins pendant trente-deux jours consécutifs dans les locaux de la communauté de communes Pays de Lapalisse, du 26 juin 2020 au 27 juillet 2020 inclus.

Au cours de cette période, trois permanences de deux heures minimum chacune ont été assurées par nos soins : les lundi 26 juin 2020, de 10 heures à 12 heures, jeudi 16 juillet 2020, de 10 heures à 12 heures, et lundi 27 juillet 2020, de 15 heures à 17 heures.

Nous n'avons rencontré aucune personne au cours de ces trois permanences Aucun courrier n'a été déposé par le public à notre intention, et aucun courriel n'a été déposé sur l'adresse électronique de la communauté de communes Pays de Lapalisse. Enfin, le registre d'enquête ouvert au cours des 32 jours d'enquête ne comporte aucune déposition manuscrite.



## **OBJET DE L'ENQUÊTE PUBLIQUE**

La communauté de communes Pays de Lapalisse est dotée, pour ses quatorze communes membres, d'un Plan Local d'Urbanisme Intercommunal (PLUi) approuvé le 18 juin 2009 et modifié depuis par :

- une révision simplifiée n° 1 et une modification n° 1 le 22 juin 2011,
- une modification simplifiée n° 1 le 30 novembre 2011,
- une mise à jour n° 1 le 19 décembre 2011,

- des révisions simplifiées n° 2 à n° 10 le 3 septembre 2013 puis le 29 novembre 2013,
- une modification n° 2 et une mise à jour n° 2 le 3 septembre 2013,
- une mise à jour n° 3 le 6 octobre 2014,
- une modification simplifiée n° 2 le 27 avril 2015,
- une modification simplifiée n° 3 le 2 juin 2016,
- une mise à jour n° 4 le 12 octobre 2017,
- une modification simplifiée n° 4 le 24 juillet 2018,
- une mise en compatibilité n° 1 le 18 décembre 2018.

L'enquête publique a pour objet de procéder à la déclaration de projet d'installation d'ombrières photovoltaïques sur l'aire de service « des Vérités » à Lapalisse, emportant ainsi la mise en compatibilité n° 2 du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) de la communauté de communes du Pays de Lapalisse, en vertu des dispositions de l'article R153-15 2° du code de l'Urbanisme. L'opération entraîne une réduction à 2.070 ha 04 a (- 0 ha 40 a) des zones A de la commune de Lapalisse, et une progression à 61 ha 83 a (+ 0 ha 40 a) des zones UI de la commune de Lapalisse, l'intégralité des terrains de l'aire de service étant ainsi située en zone UI.



## **COMPOSITION DU DOSSIER D'ENQUÊTE**

Le dossier d'enquête, de 31 pages de texte et documents graphiques, comporte les pièces suivantes :

Déclaration de projet ..... 23 pages

Les annexes :

1. Délibération du conseil communautaire du 9 avril 2019 ..... 2 pages
2. Plan de masse au 1/1000 ..... 1 planche
3. Coupes sur terrain au 1/500 et au 1/200..... 1 planche
4. Photographies proches et lointaines des parkings actuels ..... 1 planche
5. Photo-montage de l'insertion paysagère des ombrières ..... 1 planche
6. Plan de zonage du PLU avant le projet au 1/5000 ..... 1 planche
7. Plan de zonage du PLU après le projet au 1/5000 ..... 1 planche

Le dossier est complet au regard des exigences du Code de l'urbanisme (article L151-2).



## **ANALYSE DES OBSERVATIONS DES PERSONNES PUBLIQUES ASSOCIÉES ET DES RÉPONSES DU MAÎTRE D'OUVRAGE**

### **Avis de la Chambre d'Agriculture de l'Allier**

Cet avis constate que les 4.000 m<sup>2</sup> de terrains conservés par erreur en zone A du PLUi de Lapalisse, objet de la présente enquête publique, n'ont aucun usage agricole, puisque entièrement couverts par les zones de stationnement de l'aire de service. Le président de la chambre consulaire apprécie le fait que les zones artificialisées des parkings VL et PL soient également affectées à une implantation photovoltaïque, façon indirecte selon lui « d'éviter des implantations photovoltaïques sur des espaces aujourd'hui valorisés par l'agriculture ». Avis favorable.

### **Avis de la commission départementale de la préservation des espaces naturels, agricoles et forestiers (CDPENAF)**

Cet avis est favorable à l'unanimité.

## Décision après examen au cas par cas de l'Autorité Environnementale (MRAE) n° 2020-ARA-KKU-1910

Dans une note de 4 pages, la MRAE, s'appuyant sur sa décision du 5 septembre 2019 concluant à une non soumission à évaluation environnementale du projet d'ombrières photovoltaïques compte-tenu du caractère artificialisé du site et à l'absence d'incidence notable du projet sur l'environnement, décide que le projet de mise en compatibilité du PLUi du Pays de Lapalisse n'est pas soumis à évaluation environnementale.

### Avis du Conseil départemental de l'Allier

Aucune remarque particulière n'est formulée par le président de cette collectivité.

### **L'observation faite par le commissaire enquêteur motivant son avis**

*Les Personnes Publiques Associées, dans leur ensemble, ont bien compris que ce dossier est avant tout destiné à corriger une erreur manifeste de zonage commise lors de l'élaboration du Plan Local d'Urbanisme (maintien sans raison d'une enclave de 4.000 m<sup>2</sup> en zone agricole A à l'intérieur de la zone UI sur laquelle est aménagée l'aire de service « des Vérités ». La composition du dossier qui leur est soumis n'appelle pas d'observation de leur part.*

### **L'avis du commissaire enquêteur sur le sujet**

Ainsi que nous avons pu le constater à la lecture du dossier, la déclaration de projet, objet de la présente enquête publique, se résume à la correction d'une erreur manifeste de classification des terrains lors de l'élaboration du Plan Local d'Urbanisme de Lapalisse, laissant subsister une enclave de 4.000 m<sup>2</sup> des surfaces précédemment classées en zone agricole A à l'intérieur de la zone UI destinée à l'aménagement de l'Aire de Service des Vérités. Quelle que soit la finalité de la déclaration de projet (la commercialisation de la production électrique des panneaux photovoltaïques des ombrières en l'occurrence), la rectification de l'erreur de planification est une nécessité à laquelle nous souscrivons pleinement. Nous délivrons donc un avis très favorable à ce propos.



## DÉROULEMENT DE L'ENQUÊTE PUBLIQUE

L'enquête publique s'est déroulée pendant 32 jours consécutifs dans les locaux de la communauté de communes Pays de Lapalisse (salle de permanence des élus), du lundi 26 juin 2020 après-midi au jeudi 27 juillet 2020 à la fermeture des services.

Nous avons assuré, comme prescrit par l'arrêté communautaire du 8 juin 2020, les trois permanences prévues : vendredi 26 juin 2020, de 10 heures à 12 heures, jeudi 16 juillet 2020, de 10 heures à 12 heures, et lundi 27 juillet 2020, de 15 heures à 17 heures. L'absence de public lors de ces permanences n'a pas entraîné d'allongement de ces trois permanences.



# ANALYSE DES OBSERVATIONS DU PUBLIC ET DES RÉPONSES DU MAÎTRE D'OUVRAGE

Aucune réaction du public n'a été relevée. Aucune observation du Maître d'ouvrage dans son mémoire en réponse.



## LES PROPRES OBSERVATIONS DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR

Nous avons pu observer, lors de notre visite des lieux, une intense activité économique au sein de l'Aire de service « des Vérités ». Nous avons remarqué la présence de nombreux véhicules (lourds et légers) sur les parkings aménagés de part et d'autre des locaux commerciaux. Il nous semble évident que la création d'ombrières sur ces zones de stationnement apportera un service supplémentaire qui devrait être vivement apprécié par les usagers, notamment en période d'activité solaire et lors des épisodes neigeux.



## LES MOTIVATIONS DE L'AVIS DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR

### 1 – Sur la forme

- Complétude du dossier (article 1.4.2 de notre rapport)

Le dossier soumis à l'enquête publique est complet.

**Avis favorable** sur ce dossier peut donc être délivré au titre de la complétude du projet.

- Information du public (article 2.2 de notre rapport)

Toutes les mesures d'information du public énoncées à l'arrêté de mise à l'enquête publique sur la déclaration de projet ont été vérifiées par nos soins et font l'objet des pièces témoin n° 3.1, 3.2, 3.3.1 et 3.3.2.

**Avis favorable** sur ce dossier peut donc être délivré au titre des mesures de publicité.

- Déroulement de l'enquête publique

Toutes les prescriptions de l'arrêté de mise à l'enquête publique ont été scrupuleusement observées par la collectivité organisatrice de l'enquête et par le commissaire-enquêteur.

Le registre d'enquête a été clos par nos soins le 27 juillet 2020 à 17 h 15. Le dossier d'enquête a été remis ensuite à Monsieur le président de la communauté de communes Pays de Lapalisse. La remise au porteur du projet du Procès-Verbal de Synthèse par le commissaire-enquêteur, réduit à sa plus simple expression, a eu lieu sans plus attendre entre les mains de Monsieur le Président de la communauté de communes Pays de Lapalisse, présent lors de la clôture de l'enquête,

Le mémoire en réponse de la communauté de communes Pays de Lapalisse, en date du 29 juillet 2020 nous est parvenu par courriel ce jour-là, et par courrier postal le lendemain.

**Avis favorable** sur ce dossier peut donc être délivré au titre du déroulement et de la régularité de l'enquête publique.

## **2 – Sur le fond**

Il est évident que la collectivité en charge de l'exécution des prescriptions du Plan Local d'Urbanisme intercommunal, la communauté de communes Pays de Lapalisse en l'occurrence, doit disposer d'un document irréprochable. Or, la présence à l'intérieur de la zone UI consacrée à l'activité économique de l'Aire de service « des Vérités » d'une partie, aussi infime soit-elle, classée en zone agricole A relève de l'hérésie, et doit être corrigée.

Il est parfaitement judicieux que la déclaration de projet, objet de la présente enquête, allie concomitamment l'ajout, aux équipements de cette aire de service routière, d'un confort inédit, les ombrières, sur les zones de parking véhicules légers et poids lourds, et d'une source importante de production d'énergie électrique grâce aux panneaux photovoltaïques qui équiperont les ombrières ; et que ce projet permette de faire évoluer la classification administrative des terrains inclus dans l'aire de service « des Vérités » en éradiquant l'erreur de zonage observée au PLUi.

L'absence de réaction du public, réglementairement informé de l'enquête publique, témoigne de son adhésion à l'ensemble du projet.

Personnellement, nous sommes entièrement favorable, comme le souligne fort justement le président de la Chambre d'Agriculture de l'Allier dans son avis, à l'utilisation des procédés photovoltaïques sur les terrains artificialisés de préférence aux zones agricoles dédiées à l'élevage, qui deviennent, par la force des choses, semi-artificialisées et génératrices d'une nuisance visuelle préjudiciable au voisinage comme au tourisme et à la protection des espaces sensibles.



### **L'AVIS DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR**

Nous soussigné, Daniel BLANCHARD, inscrit sur la liste des commissaires-enquêteurs dans le département de l'Allier pour l'année 2020 ;

Vu le code de l'urbanisme ;

Vu le code de l'environnement, notamment ses articles L.123-4, R.123-8 ;

Vu la délibération du 9 avril 2019 du conseil communautaire de la communauté de communes « Pays de Lapalisse » donnant son accord sur le projet d'installation, porté par la SAS « L'Aire des Vérités », et sur l'exploitation par la société « Total Quadran » d'une centrale photovoltaïque sur ombrières sur les parkings poids lourds et véhicules légers de l'aire de service dont la collectivité est propriétaire ;

Vu l'arrêté de Monsieur le président de la communauté de communes Pays de Lapalisse du 8 juin 2020 prescrivant l'enquête publique sur la déclaration de projet d'installation d'ombrières photovoltaïques sur l'aire de service « des Vérités » à Lapalisse, emportant ainsi la mise en compatibilité n° 2 du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) de la communauté de communes du Pays de Lapalisse, en vertu des dispositions de l'article R153-15 2° du code de l'Urbanisme ;

Vu les pièces du dossier soumis à l'enquête publique ;

Considérant que les formalités prescrites pour l'enquête publique ont été accomplies dans les conditions réglementaires ;

Considérant que l'information du public par voie d'affichage, de presse et Internet a été réalisée en conformité avec la réglementation ;

Considérant que toute personne intéressée a pu disposer d'informations suffisantes et formuler, y compris par voie dématérialisée, ses observations ;

Après avoir entendu Monsieur le président de la communauté de communes Pays de Lapalisse ;

Après avoir reçu le public au cours des trois permanences prescrites dans les locaux communaux et intercommunaux ;

Après lecture du registre d'enquête et des pièces qui lui sont rattachées ;

Après avoir écouté les personnes rencontrées au cours des trois permanences ;



Vu le mémoire en réponse produit par M. le président de la communauté de communes Pays de Lapalisse ;

Après avoir rédigé notre rapport sur le déroulement de l'enquête ;

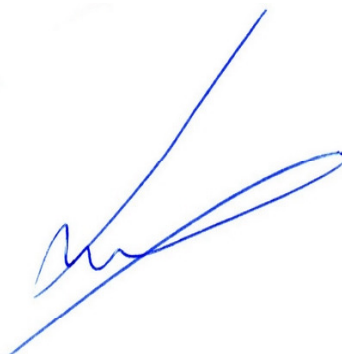
Après avoir rédigé les conclusions et motivations qui précèdent ;

Emettons, en notre âme et conscience, un

## **AVIS FAVORABLE**

à la déclaration de projet d'installation d'ombrières photovoltaïques sur l'aire de service « des Vérités » à Lapalisse, emportant ainsi la mise en compatibilité n° 2 du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) de la communauté de communes du Pays de Lapalisse, en vertu des dispositions de l'article R153-15 2° du code de l'Urbanisme.

Fait en notre domicile, le mardi 4 août 2020.



**Daniel Blanchard**  
Commissaire Enquêteur